

# **SKRIPSI**

## **PERAN JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM MENANGANI TINDAK PIDANA KORUPSI SEBAGAI TINDAK PIDANA KHUSUS (Study Kasus di Kejaksaan Negeri Wonosobo)**



**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat  
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

**Oleh:**

**INTAN WIDI PERMATASARI  
C. 100.110.116**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2016**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Hartanto', with a large, sweeping flourish extending to the right.

(Hartanto, S.H., M.Hum)

Pembimbing II

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Bambang Sukoco', with a large, sweeping flourish extending to the right.

(Bambang Sukoco, S.H., M.H)



## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh

Dewan Penguji Skripsi

Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

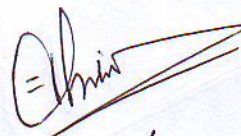
Pada

Hari : Senin

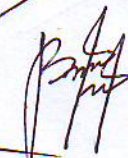
Tanggal : 15 Februari 2016

Dewan Penguji

Ketua : Hartanto, S.H., M.Hum

(  )

Sekretaris : Bambang Sukoco, S.H., M.H

(  )

Anggota : Muchamad Iksan, S.H., M.H.

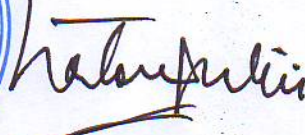
(  )

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta





(Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum)



## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Intan Widi Permatasari

NIM : C 100110116

Alamat : Dk. Karang Jati RT.05 RW.04 Desa Karang Geneng,  
Kecamatan Boyolali Kabupaten Boyolali

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah dijadikan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya serta dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 10 Februari 2016

Yang membuat pernyataan,



**INTAN WIDI PERMATASARI**

**NIM: C 100110116**

## MOTTO

*"Barangsiapa yang mengerjakan kebaikan seberat dzarahpun, niscaya dia akan melihat (balasan)nya dan barangsiapa yang mengerjakan kejahatan sebesar dzarahpun, niscaya dia akan melihat (balasan)nya pula.*

(Q.S. Al-Zalzalah [99]: 7-8)

*"Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah."*

(Thomas Alva Edison)

*"Kalau kamu belum mencoba dan bekerja dengan mengerahkan seluruh kemampuan kamu, jangan pernah mempertanyakan hasilnya, karena kamu belum berhak mendapatkannya"*

(Marsekal (Purnawirawan) Chappy Hakim)

## PERSEMBAHAN

*Skripsi ini kupersembahkan kepada :*

- 1. Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya.*
- 2. Ibu dan Bapak yang tercinta dan tersayang yang selalu memberikan doa dan semua yang aku perlukan sampai saya dapat menjadi manusia yang bermanfaat, sampai kapanpun kebaikan kalian tidak akan terbalaskan.*
- 3. Kakak dan Ponakan-ponakanku tercinta atas perhatian dan motivasinya.*
- 4. Buat sahabat-sahabat sejatiku yang selalu mendukungku baik suka maupun duka.*
- 5. Almamater Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta tercinta.*

**PERAN JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM MENANGANI TINDAK  
PIDANA KORUPSI SEBAGAI TINDAK PIDANA KHUSUS  
(Study Kasus di Kejaksaan Negeri Wonosobo)**

Intan Widi Permatasari  
C.100110116  
Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta  
[intanwidi60@gmail.com](mailto:intanwidi60@gmail.com)

**ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran jaksa dan faktor-faktor pendukung dan penghambat dalam menangani tindak pidana korupsi sebagai tindak pidana khusus serta upaya-upaya jaksa untuk memaksimalkan kinerjanya. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris dengan jenis penelitian deskriptif. Sumber data terdiri dari data primer yaitu fakta dan keterangan, sedangkan data sekunder meliputi data hukum primer, sekunder dan tersier. Metode pengumpulan data dengan studi kepustakaan dan interview kemudian dianalisis menggunakan metode kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan peran Jaksa dalam menangani tindak pidana korupsi yaitu menyelenggarakan fungsi penyiapan perumusan kebijakan teknis di bidang tindak pidana khusus. Faktor pendukungnya adalah antusiasme masyarakat dengan memberikan informasi-informasi penting yang diperlukan, sedangkan faktor penghambat yaitu tidak dimilikinya Tim Ahli Audit sendiri, sehingga harus meminta ahli atau auditor dari instansi lain yang mengakibatkan proses penanganan tidak cepat dengan jumlah Jaksa yang terbatas. Adapun upaya memaksimalkan kinerja jaksa yaitu dengan berpedoman pada Standard Operating Procedure (SOP) tentang Tata Kelola Administrasi dan Teknis Penanganan Perkara Tindak Pidana Khusus yang ditetapkan dengan Peraturan Jaksa Agung Nomor: Perja-39/A/JA/10/2010.

***Kata kunci: peran jaksa, tindak pidana khusus, memaksimalkan kinerja***

**ABSTRACT**

This study aims to determine the role of the prosecutor and the enabling factors and obstacles in addressing corruption as a criminal offense as well as the special prosecutor's efforts to maximize its performance. The method used is empirical juridical with descriptive research. The data source consists of primary data, facts and information, while the secondary data includes data of primary law, secondary and tertiary. Data were collected by literature study and interviews were analyzed using qualitative methods. The results show the role of prosecutors in dealing with corruption which performs functions of technical preparation of policy formulation in the field of special criminal offense. Supporting factor is the enthusiasm of the community by providing important information that is required, while the inhibiting factor that is not its own Audit Expert Team, so had to ask an expert or auditor of other agencies that resulted in the handling process is not fast with a limited number of prosecutors. The effort to maximize the performance of the prosecution is based on the Standard Operating Procedure (SOP) on Governance Administration and Case Management Technical Special Crimes defined by Regulation No. Attorney General: Perja-39/A/JA/10/2010.

***Keywords: role of prosecutor, special criminal offense, maximizing perform***

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, penulis menyadari tanpa ridho dan bimbingan-Nya segala sesuatu tidak dapat terwujud. Juga tidak lupa penulis panjatkan shalawat dan salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, sebagai Nabi pembawa ajaran Islam yang diajarkannya, sehingga penulis dapat menyelesaikan dengan penuh kesabaran dan ketekunan.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Kesarjanaan di bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Adapun judul skripsi ini adalah “PERAN JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM MENANGANI TINDAK PIDANA KORUPSI SEBAGAI TINDAK PIDANA KHUSUS” (Studi Kasus di Kejaksaan Negeri Wonosobo).

Penulisan skripsi ini penulis mengalami banyak hambatan dan kesukaran, namun berkat bantuan, bimbingan, dan pengarahan dari berbagai pihak, maka penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini meskipun hasilnya jauh dari kata sempurna. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:



1. Allah SWT atas karunia, hidayah dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Hartanto, SH, M.Hum, selaku Pembimbing Pertama yang dengan tekun dan sabar memberikan bimbingan selama penulisan skripsi ini hingga selesai.
4. Bapak Bambang Sukoco, S.H, M.H selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan, masukan, koreksi dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Mutimatun Ni'ami, SH, M.H selaku Pembimbing Akademik Penulis yang telah memberikan bimbingan selama penulis pada masa perkuliahan.
6. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan bekal dan bimbingan penulis selama mengikuti kuliah.
7. Ibuku Ismoyoningsih dan Ayahku Supadi, terima kasih atas belaian kasih sayang, sejak aku di dalam kandungan hingga sekarang, terima kasih juga atas pengorbanannya dan doa yang tulus, semoga Allah SWT memberi kemuliaan. Amin.
8. KakakQ Anto Widi Nugroho S,H. M.H, Niken Widi Hastuti, Nunik Widi Hartati, Anita Purwaningsih, Sulanto, Ragil Suryono dan ponakan-ponakanku tercinta (dek elsa, dek rio, dek nesha, dek kinsky, dek tata,dek nada,dan dek wisnu) terima kasih atas perhatian, motivasi dan doa yang tulus kalian, semoga Allah SWT memberi kebahagiaan bagi kalian. Amin.

9. Semua keluarga besarku yang tidak dapat aku tulis satu persatu, terimakasih atas doa dan supportnya selama ini.
10. Buat yang terkasih, makasih banyak buat doa, kasih sayang, perhatian, serta motivasi yang selama ini selalu diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Bapak Suharto, SH, M.Hum selaku Kepala Kejaksaan Negeri Wonosobo yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
12. Kakak saya, Anto Widi Nugroho, SH, selaku Kasi Pidsus Kejaksaan Negeri Wonosobo yang telah memberikan support, saran, serta kritik membangun sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
13. Bapak Ahmad Sofyan Hasibuan, SH, selaku Kasi Intel Kejaksaan Negeri Wonosobo yang telah memberikan data dan informasi yang diperlukan oleh penulis.
14. Sahabat-sahabat sejawatku Mami Anggie, dedek kemul (Ema Purnama N), kak Wijiani, kak Dyah, kak lail, Bunda nurul, kak Febrilia, mamak ku Ayu Retno, dedek shofi pisek, dek bondhan, babe kresna, om febri/sipit, cantik Fatwa, mbk dwik, aris, Mas adi, dek putut, dan kawan-kawan ku yang tidak bisa kusebutkan satu persatu Makasih buat canda tawa, Kasih sayang, doa dan motivasinya.
15. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2011, Mas Bejo, Hisyam, Fauzi, Budik, kakak Wiwin, Saritun, Rindul, Mbah uti, Bapak Topik, Ocha, Sandro, Yulia, Tito, Sendy, Mas Gio, Mas Haflan, Koh Erwin dll dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, Pokoknya teman-teman Angkatan 2011 semuanya yang aku sayangi.

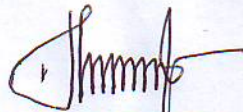
Semoga semua bantuan dan jasa-jasa serta amal kebaikan itu menjadi amal sholeh di hadapan Allah SWT. Penulis sadar bahwa tidak ada manusia yang sempurna di dunia ini, karena kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT. Begitu juga dengan skripsi ini masih banyak kekurangannya, dan jauh dari kata sempurna, oleh karena itu mohon kiranya pembaca memberikan saran dan kritik demi perbaikan skripsi ini kearah yang lebih baik lagi.

Akhirnya kepada Allah SWT, penulis berharap dan mengembalikan segala urusan hanya kepada-Nya dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan khasanah ilmu bagi kita semua. Amin.

*Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Surakarta, 10 Februari 2016

Penulis



**INTAN WIDI PERMATASARI**

NIM. C100110116

## DAFTAR ISI

|  |        |
|--|--------|
| HALAMAN JUDUL .....  | i      |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....   | ii     |
| HALAMAN PENGESAHAN.....  | iii    |
| HALAMAN PERNYATAAN .....   | iv     |
| HALAMAN MOTTO .....  | v      |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....  | vi     |
| ABSTRAK .....  | vii    |
| KATA PENGANTAR .....   | viii   |
| DAFTAR ISI.....  | xi     |
| DAFTAR GAMBAR .....  | xiii   |
| <br>BAB I PENDAHULUAN .....  | <br>1  |
| A. Latar Belakang Masalah .....  | 1      |
| B. Pembatasan Masalah .....  | 7      |
| C. Rumusan Masalah .....   | 7      |
| D. Tujuan Penelitian .....   | 8      |
| E. Manfaat Penelitian .....  | 9      |
| F. Kerangka Pemikiran .....  | 9      |
| G. Metode Penelitian .....   | 13     |
| H. Sistematika Penulisan .....   | 17     |
| <br>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....  | <br>18 |
| A. Tinjauan Umum tentang Tindak Pidana .....                                 | 18     |
| 1. Tindak Pidana Umum .....  | 18     |
| 2. Tindak Pidana Khusus .....  | 22     |
| B. Tinjauan Umum tentang Tindak Pidana Korupsi .....                         | 25     |
| 1. Pengertian Tindak Pidana Korupsi .....                                    | 25     |
| 2. Subjek Hukum Tindak Pidana Korupsi .....                                  | 37     |
| 3. Pengaturan Tindak Pidana Korupsi dalam Hukum<br>Positif di Indonesia..... | 40     |
| C. Tinjauan Umum tentang Kejaksaan .....                                     | 42     |
| 1. Pengertian Kejaksaan .....  | 42     |
| 2. Tugas dan Wewenang Jaksa .....  | 43     |
| 3. Kewenangan Jaksa dalam Penyidikan Tindak Pidana<br>Tertentu .....         | 46     |
| D. Tinjauan Umum tentang Jaksa Penuntut Umum .....                           | 50     |



|  |    |
|--|----|
| BAB III HASIL PENELITIAN DAN ANALISA DATA .....  | 53 |
| A. Peran Jaksa dalam Menangani Tindak Pidana Korupsi sebagai Tindak Pidana Khusus di Wilayah Hukum Kejaksaan Negeri Wonosobo .....   | 53 |
| 1. Gambaran Umum tentang Kabupaten Wonosobo .....  | 53 |
| 2. Gambaran Umum tentang Kejaksaan Negeri Wonosobo .....   | 54 |
| 3. Fungsi Seksi Pidana Khusus dalam menangani Tindak Pidana Korupsi Kejaksaan Negeri Wonosobo .....  | 59 |
| B. Faktor-Faktor yang Menghambat dan Mendukung Jaksa dalam Menangani Tindak Pidana Korupsi sebagai Tindak Pidana Khusus di Wilayah Hukum Kejaksaan Negeri Wonosobo .....         | 67 |
| 1. Faktor-faktor yang Menghambat .....   | 67 |
| 2. Faktor-faktor yang Mendukung .....  | 80 |
| C. Upaya yang Dilakukan Jaksa untuk Memaksimalkan Kinerjanya dalam Menangani Tindak Pidana Korupsi sebagai Tindak Pidana Khusus di Wilayah Hukum Kejaksaan Negeri Wonosobo ..... | 83 |
| 1. Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Korupsi Dengan Sarana <i>Penal</i> dan <i>Non- Penal</i> .....   | 84 |
| 2. Upaya Memaksimalkan Kinerja jaksa dalam Menangani Tindak Pidana Korupsi di Wilayah Kejaksaan Negeri Wonosobo.....   | 88 |
| <br>BAB IV PENUTUP.....  | 93 |
| A. Kesimpulan .....  | 93 |
| B. Saran .....   | 95 |

#### DAFTAR PUSTAKA

## **DAFTAR GAMBAR**

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Gambar 3.1 | Struktur Organisasi Kejaksaan Negeri Wonosobo ..... | 58 |
|------------|---|----|